



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-DÚBRAVKA

Materiál na 11. zasadnutie
miestneho zastupiteľstva
dňa 10. decembra 2024

Informácia o činnosti útvaru kontroly

Predkladateľ:

Ing. Marián Takács
miestny kontrolór

Zodpovedný:

Ing. Marián Takács
miestny kontrolór

Spracovateľ:

Ing. Marián Takács
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:

Návrh uznesenia

Dôvodová správa

1. Kontrola plnenia opatrení prijatých na základe predchádzajúcich kontrol
2. Stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2025 s výhľadom na roky 2026 a 2027
3. Návrh kontrolnej činnosti na I. polrok 2025

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Dúbravka

A. berie na vedomie

1. Kontrolu plnenia opatrení prijatých na základe predchádzajúcich kontrol
2. Stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2025 s výhľadom na roky 2026 a 2027

B. schvaľuje

Návrh kontrolnej činnosti na I. polrok 2025.

Dôvodová správa

Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb.,

§ 18f – Úlohy hlavného kontrolóra:

- ods. 1 b) - „predkladá zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti“
- ods. 1 d) - „predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí“
- ods. 1 e) - „predkladá zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku“
- ods. 1 h) - „je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad“
- ods. 1 i) - „plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným zákonom“

Správa z kontroly plnenia opatrení prijatých na základe predchádzajúcich kontrol č. 5/2024

Kontrolovaný subjekt: Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Dúbravka, Žatevná 2
Zodpovednosť za subjekt: Ing. Rastislav Bagar, prednosta miestneho úradu
Účel kontroly: *Preveriť plnenie opatrení prijatých k vykonaným kontrolám – prijaté v roku 2023*
Miesto výkonu kontroly: Miestny úrad m. č. Ba-Dúbravka, pracovisko Žatevná 2
Kontrolu vykonal: Ing. Marián Takács, miestny kontrolór
 Kontrola bola vykonaná v zmysle ustanovení zákona NR SR č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Obsah: Kontroly v roku 2023 a prijaté opatrenia a odporúčania

- I. Kontrola zverejňovania vybraných dokumentov ZŠ Beňovského 1 – zmluvy, objednávky a faktúry - č. 3/2023
- II. Kontrola zverejňovania vybraných dokumentov ZŠ Sokolíkova 2 – zmluvy, objednávky a faktúry - č. 4/2023
- III. Kontrola zverejňovania vybraných dokumentov ZŠ Pri kríži 11 – zmluvy, objednávky a faktúry - č. 5/2023
- IV. Kontrola zverejňovania vybraných dokumentov ZŠ Nejedlého 8 – zmluvy, objednávky a faktúry - č. 6/2023
- V. Kontrola nájomných zmlúv so spoločnosťou Športový klub PROFI na pozemkoch mestskej časti - č. 8/2023

Použitá legislatíva ku kontrole:

1. zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
2. zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
3. zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií).

I.

Zistené nedostatky:

- V zmluvách 06, 07, 08/2022 je pri zverejnení určená suma 0 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy 2,40 € za jednotku a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.
- V 2 zmluvách neboli zverejnené prílohy ako súčasť zmluvy: 02, 03/2022.
- Pri faktúrach 1002, 1006, 1008, 2001, 2005, 2006 nebola dodržaná lehota na zverejnenie faktúry podľa infozákona § 5b ods. 2: „... povinná osoba zverejní do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry.“

Záver kontroly

Základná škola, ako povinná osoba, dodržiava ustanovenia infozákona o povinnom zverejňovaní zmlúv, objednávok a faktúr, s povinnosťou od 31.03.2022 zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády SR.

Pri kontrole zmlúv sa v troch prípadoch neuvádza suma, ktorá je v zmluve uvedená a v dvoch prípadoch neboli zverejnené prílohy ako súčasť zmluvy.

Námatkovou kontrolou faktúr bolo zistené nedodržanie lehoty na zverejnenie po úhrade faktúry.

Kontrolovaný subjekt tak v niektorých prípadoch nedôsledne aplikuje v praxi ustanovenia § 5a, 5b infozákona.

Riaditeľka školy počas výkonu kontroly prijala opatrenia na nápravu nedostatkov do budúcnosti, a to:

- **Poučenie zamestnancov zodpovedných za zverejňovanie zmlúv, faktúr a objednávok na dôsledné dodržiavanie infozákona.**

- **splnené**

II.

Zistené nedostatky:

- V zmluve 03/2022 je pri zverejnení určená suma 0 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy 2 x 9,99 € a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.

- Dodatok 04/2022 nie je kompletne zverejnený – je naskenovaná a zverejnená len prvá strana dodatku a aj to vo forme obrázku.

- V zmluve 05/2022 je pri zverejnení určená suma 0 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy paušál vo výške 42 € a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť. Ďalej nie je zverejnená príloha č. 1, ako súčasť zmluvy.

- Pri faktúrach uhradených v mesiaci január nebola dodržaná lehota na zverejnenie faktúry podľa infozákona § 5b ods. 2: „... povinná osoba zverejní do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry.“

Záver kontroly

Základná škola, ako povinná osoba, dodržiava ustanovenia infozákona o povinnom zverejňovaní zmlúv, objednávok a faktúr, s povinnosťou od 31.03.2022 zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády SR.

Pri kontrole zmlúv sa neuvádza suma, ktorá je v zmluve uvedená, a v jednom prípade je zmluva naskenovaná nesprávne a neúplne.

Námatkovou kontrolou faktúr bolo zistené nedodržanie lehoty na zverejnenie po úhrade faktúry.

Kontrolovaný subjekt tak v niektorých prípadoch nedôsledne aplikuje v praxi ustanovenia § 5a, 5b infozákona.

Riaditeľka školy počas výkonu kontroly prijala opatrenia na nápravu nedostatkov do budúcnosti, a to:

- **Poučenie zamestnancov zodpovedných za zverejňovanie zmlúv, faktúr a objednávok na dôsledné dodržiavanie infozákona.**

- **splnené**

III.

Zistené nedostatky:

- Od dátumu 31.03.2022, kedy nastala zmena v infozákone a škola má zverejňovať zmluvy aj v Centrálnom registri zmlúv, boli zverejnené len dve zmluvy. Ostatných 19 zmlúv bolo zverejnených len na webovej stránke školy, čo je v rozpore s infozákonom a zákonom č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník, § 47a - účinnosť povinne zverejňovaných zmlúv, ods. 4): „Ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy alebo od udelenia súhlasu, ak sa na jej platnosť vyžaduje súhlas príslušného orgánu, zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo.“

Opatrenie:

- Základná škola má uzatvorenú zmluvu o dielo č. 215/2022 v škole vedenú pod číslom 10/2022 zo dňa 7.9.2022 so spoločnosťou Trimel s. r. o., kde na základe článku č. 1, ods. 1.1.2. sa spoločnosť Trimel s. r. o. zaväzuje zverejňovať zmluvy na webovom sídle základnej školy a zároveň v Centrálnom registri zmlúv podľa zákona („ods. 1.1.2. Počas platnosti zmluvy budú dodávateľom poskytované aj nasledovné služby: a) zverejňovanie dokladov dodávateľských faktúr a objednávok na www stránke objednávateľa a zverejňovanie zmlúv na www stránke objednávateľa a na Centrálnom registri zmlúv (CRZ).“

Na základe danej zmluvy je potrebné, aby škola reklamovala práce a žiadala kompenzácie za nedodržanie zmluvy a zároveň žiadala prípadné náhrady škody z možných súdnych konaní o určenie neplatnosti zmlúv, ktoré neboli zverejnené v Centrálnom registri zmlúv.

Stanovisko RNDr. Ivety Šteliarovej (zaslané dňa 09.06.2023):

Povinné zverejňovanie zmlúv: všetky vami identifikované zmluvy v bode 2.1. boli v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám zverejňované v Centrálnom registri zmlúv. Dôvod prečo ste ich hneď nemohli nájsť je ten, že došlo k technickej chybe (chybnému nastaveniu zo strany dodávateľa softvéru), ktorá bola však následne odstránená, ale po dohode s dodávateľom softvéru sme už zmluvy nezverejnili opätovne, nakoľko by došlo k duplicite zverejnených zmlúv. Chceme len podotknúť, že táto situácia nespôsobila, že by zmluvy neboli zverejnené, čiže sme si splnili povinnosť danú nám zákonom, ale boli zverejnené v zlej pozícii ako „P“. Ku dnešnému dňu sú všetky zmluvy zverejnené správne – v pozícii „V“.

Stanovisko kontroly:

Kontrola stanovisko akceptuje. V prípade, že problém bol na strane dodávateľa, je potrebné žiadať kompenzáciu za neplnenie časti zmluvy. Zmluvy sú zverejnené a viditeľné, ale nesprávne, lebo sa nedajú vyhľadať podľa IČO ZŠ ako odberateľa, ale ako dodávateľa, čo je pre verejnosť pri prístupe k informáciám zmätočné. Akceptujeme, že sa zmluva nedá druhýkrát zverejniť.

- V 10 zmluvách neboli zverejnené prílohy ako súčasť zmluvy:
02, 03, 04, 08, 09, 14, 16, 17, 23/2022,
02/2023.

- V zmluve 05/2022 je pri zverejnení určená suma 82,80 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy paušálne mesačne 99 € a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.

- V zmluve 10/2022 je pri zverejnení určená suma 0 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy paušál za kvartál vo výške 50 € bez DPH, čo je ročne 200 € + DPH a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.

- V zmluvách je nesprávne uvádzaná účinnosť zmluvy, napr. „zmluva je účinná podpisom oboch strán“, čo nie je správne a je v rozpore so zákonom č. 40/1964 Zb. *Občiansky zákonník, § 47a, účinnosť povinne zverejňovaných zmlúv.*

Zistené nedostatky:

- Pri faktúrach 1, 2, 6, 7, 8, 9, 3002, 3015 nebola dodržaná lehota na zverejnenie faktúry podľa infozákona § 5b ods. 2: „ *povinná osoba zverejní do 30 dní odo dňa zaplatenia faktúry.*“

Stanovisko RNDr. Ivety Šteliarovej (zaslané dňa 09.06.2023)

Povinné zverejňovanie faktúr: na základe vykonanej kontroly bolo zistené, že 8 faktúr bolo zverejnených neskoro. K uvedenému nedostatku došlo z dôvodu práceneschopnosti ekonómky v tom čase a v súčasnosti sú všetky faktúry zverejňované v súlade s § 5b ods. 2 zákona 211/2000 Z. z. v lehote do 30 dní od úhrady faktúry.

Stanovisko kontroly:

Kontrola stanovisko akceptuje. Je potrebné urobiť opatrenia do budúcnosti, aby bola zabezpečená zastupiteľnosť zamestnancov, ktorí budú zodpovední za zverejňovanie.

- Pri faktúrach 2, 6, 8, 9, 22, 27 nie je identifikátor s odkazom na objednávku alebo zmluvu, čo je v rozpore s infozákonom § 5b písm. b) odseku 4) a 5): „*Povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle tieto údaje: b) o faktúre za tovar, služby a práce - 4) identifikáciu zmluvy, ak faktúra súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou; 5) identifikáciu objednávky, ak faktúra súvisí s objednávkou.*“

Záver kontroly

Základná škola, ako povinná osoba, dodržiava ustanovenia infozákona o povinnom zverejňovaní zmlúv, objednávok a faktúr na svojej webovej stránke, ale nedodržiava infozákon s povinnosťou od 31.03.2022 zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády SR. Základná škola zákonnú povinnosť podľa infozákona splnila len v troch prípadoch a v 19-tich prípadoch musíme konštatovať, že zákon nedodržala. Základná škola má uzatvorenú zmluvu so spoločnosťou TRIMEL s. r. o., ktorá má za povinnosť zverejňovať zmluvy aj v Centrálnom registri zmlúv. Táto služba nie je zo strany spoločnosti TRIMEL s. r. o. vykonávaná, preto základná škola musí dané služby reklamovať u dodávateľa. Pri kontrole zverejnených zmlúv sa v dvoch prípadoch neuvádza suma, ktorá je v zmluve uvedená.

Námatkovou kontrolou faktúr bolo zistené nedodržanie lehoty na zverejnenie po úhrade faktúry a neuvádzanie odvolávky na zmluvu, alebo objednávku.

Kontrolovaný subjekt tak v niektorých prípadoch nedôsledne aplikuje v praxi ustanovenia § 5a, 5b infozákona.

Riaditeľka školy počas výkonu kontroly prijala opatrenia na nápravu nedostatkov do budúcnosti, a to:

- **Poučenie zamestnancov zodpovedných za zverejňovanie zmlúv, faktúr a objednávok na dôsledné dodržiavanie infozákona.**

- **splnené**

IV.

Zistené nedostatky:

- Zmluva č. 2/2022 nie je zverejnená na webe základnej školy, čo je v rozpore s infozákonom.

- V 9-tich zmluvách neboli zverejnené prílohy ako súčasť zmluvy:

04, 05, 06, 09, 10, 11, 12/2022,

01, 04/2023.

- V zmluve 09/2022 je pri zverejnení určená suma 0 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy 22 199 € a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.
- V zmluve 14/2022 je pri zverejnení určená suma 0 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy paušál za kvartál vo výške 50 € bez DPH, čo je ročne 200 € + DPH a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.
- V zmluve 14/2022 je pri zverejnení určená suma 50 €, pričom v zmluve je identifikovateľná suma počas trvania zmluvy paušál mesačne vo výške 400 € bez DPH a podľa infozákona § 5a ods. 12 písm. d) musí byť suma uvedená, ak ju možno určiť.
- V zmluvách je nesprávne uvádzaná účinnosť zmluvy, napr. „zmluva je účinná podpisom oboch strán“, čo nie je správne a je v rozpore so zákonom č. 40/1964 Zb. *Občiansky zákonník, § 47a, účinnosť povinne zverejňovaných zmlúv.*
- Pri faktúrach J 20/2023 nie je identifikátor s odkazom na objednávku alebo zmluvu, čo je v rozpore s infozákomom § 5b písm. b) odseku 4) a 5): „*Povinná osoba zverejňuje na svojom webovom sídle tieto údaje: b) o faktúre za tovar, služby a práce - 4) identifikáciu zmluvy, ak faktúra súvisí s povinne zverejňovanou zmluvou; 5) identifikáciu objednávky, ak faktúra súvisí s objednávkou.*“

Záver kontroly

Základná škola, ako povinná osoba, dodržiava ustanovenia infozákona o povinnom zverejňovaní zmlúv, objednávok a faktúr, s povinnosťou od 31.03.2022 zverejňovať zmluvy v Centrálnom registri zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády SR.

Pri kontrole zverejnených zmlúv sa v troch prípadoch neuvádza suma, ktorá je v zmluve uvedená.

Námatkovou kontrolou faktúr v jednom prípade nebola uvedená odvolávka na objednávku, alebo zmluvu.

Námatkovou kontrolou zverejnených objednávok v štyroch prípadoch nebola dodržaná lehota na zverejnenie podľa infozákona.

Kontrolovaný subjekt tak v niektorých prípadoch nedôsledne aplikuje v praxi ustanovenia § 5a, 5b infozákona.

Riaditeľka školy počas výkonu kontroly prijala opatrenia na nápravu nedostatkov do budúcnosti, a to:

- **Poučenie zamestnancov zodpovedných za zverejňovanie zmlúv, faktúr a objednávok na dôsledné dodržiavanie infozákona.**

- **splnené**

V.

Zistené nedostatky:

1.) Zmluva č. 215/1998 o prenájme pozemku

1.1.) Zmluva č. 215/1998 obsahovala článok o uplatňovaní inflačného koeficientu, ktorý sa uplatňoval do roku 2006, kedy bol dodatkom č. 6/2006 vypustený. V tom čase platných zásadách nakladania s majetkom, ktoré boli schválené ako VZN, nebolo určené, že inflačný koeficient sa musí uplatňovať. Inflačný koeficient bol ako povinnosť pri prenájmoch zapracovaný do zásad nakladania s majetkom od 1.1.2010. Od toho času mala mestská časť povinnosť dávať do zmlúv podmienku uplatňovania inflačného koeficientu. K danej zmluve bol podpísaný dodatok v roku 2011, avšak inflačný koeficient sa ňom neuplatnil. Preto výška nájomného je od roku 2008 rovnaká a mestská časť prichádza o časť výnosov z prenájmov pozemkov. Momentálne nájomník platí 0,27 Eur/m²/rok. Podľa aktuálneho sadzovníka máme

1,3 Eur/m²/rok pre tenisové ihriská alebo oplotené športoviská. Na pozemkoch sa nachádzajú aj budovy (zázemie Športového klubu), ktoré majú mať inú sadzbu nájomného.

Opatrenie:

Prehodnotiť nájomnú zmluvu v zmysle inflačného koeficientu a výšky nájomného za pozemky a budovy, ktoré sa na pozemku nachádzajú, s ohľadom na aktuálny sadzobník.

Stanovisko MÚ - Nájomnú zmluvu je možné meniť iba písomne so súhlasom oboch zmluvných strán. Zo vzájomných rokovaní vyplynulo, že nájomca nemá záujem na uzatvorení dodatku a nesúhlasí ani s úpravou nájomného.

- v riešení

1.2.) V zmysle zmluvy 215/1998 bola určená úhrada nájomného v štvrťročných splátkach s možnosťou sankcie za nedodržanie platieb. Platby chodia raz ročne a m. č. si neuplatňuje sankcie za neskoré úhrady.

Opatrenie:

Zosúladiť dodatkom frekvenciu platieb na raz ročne, alebo trvať na dodržiavaní zmluvných podmienok, t. j. platba štvrťročne a v tom prípade aj uplatňovanie sankcií za neskoré úhrady.

Stanovisko MÚ - Nájomca platí jedenkrát ročne avšak nie pozadu, ale vopred. Nejedná sa o oneskorené úhrady.

- splnené

1.3.) Rokmi sa menil geometrický plán a tiež čísla parciel, ktoré sa prenajímajú. V dodatkoch k zmluve boli zapracované len niektoré zmeny (nie všetky) a preto parc. čísla nesedia s aktuálnou katastrálnou mapou.

Opatrenie:

Zosúladiť dodatkom parc. čísla prenajímaných pozemkov s aktuálnou katastrálnou mapou.

Stanovisko MÚ - Neskôr prečíslované parcely nespôsobujú neplatnosť zmluvy ani jej zmätočnosť. Avšak, ako sme už uviedli, nájomca nemá záujem podpísať dodatok a bez jeho súhlasu uvedené opatrenie nevie mestská časť naplniť.

- splnené

1.4.) V dodatku č. 6/2003 k zmluve č. 215/1998 o prenájme pozemku bola zmena v článku o inflačnom koeficiente. Tento článok bol celý vypustený a suma sa vrátila na sumu 5 Sk/m²/rok.

V roku 2020 začala mestská časť znova uplatňovať inflačný koeficient, ale bez právneho nároku, nakoľko nebola znova určená dodatkom ako dohoda zmluvných strán (pôvodný článok v zmluve o uplatňovaní inflačného koeficientu bol dodatkom č. 6/2003 vypustený).

Mestská časť vytvorila za roky 2020 – 2023 o 276,83 Eur vyšší predpis oproti predpisu podľa zmluvy - vid' tabuľka.

Opatrenie: Dohodnúť sa s nájomcom o započítaní neoprávnene vybratej sumy (276,83 Eur) do nasledujúceho nájomného za rok 2023 alebo 2024 a upraviť predpis na pôvodných 1077,88 Eur.

Stanovisko MÚ – suma bude nájomcovi vrátená na účet

- v riešení

2.) Zmluva č. 21/2006 o nájme pozemku

2.1) V zmluve v čl. II predmet nájmu a v čl. VII osobitné dojednanie sú vymenované športoviská, ktoré sa zaviazal nájomca vybudovať a lehoty, kedy tak urobí.

- 4 nové tenisové dvorce s večerným osvetlením	2 roky
- divácka nekrytá tribúna k 4 novým tenisovým kurtom	5 rokov
- atletická dráha	2 roky
- dva volejbalové pieskové dvorce	2 roky
- pieskové doskočisko s rozbehom	2 roky
- na asfaltovej ploche jedno ihrisko hádzaná, dve basketbalové ihriská	4 roky
- nohejbalový dvorec	1 rok
- tri stolnotenisové stoly	1 rok
- minigolf	3 roky
- sadové úpravy budú vykonávané priebežne po dokončení jednotlivých športovísk, posledné úpravy do 5 rokov. “	

Predpokladanú sumu na preinvestovanie určil nájomca na 4 550 000,- Sk (cca 151 032,- Eur). Na základe toho v roku 2020 požiadala mestská časť nájomcu o doloženie dokladov.

„V súlade s čl. V ods. 2 písm. l) zmluvy sa nájomca zaväzuje: „odovzdať prenajímateľovi 1 kópiu dokumentácie s príslušnými povoleniami a rozhodnutiami, ako aj kópie zmlúv a faktúr súvisiacich s realizovanými stavebnými prácami a úpravami na prenajatom pozemku. “

„V prípade, že nie je možné zabezpečiť predloženie dokladov podľa čl. V ods. 2 písm. l) zmluvy, nájomca doručí prenajímateľovi znalecký posudok, v ktorom bude presne zadefinované: presné úpravy, kedy a v akých hodnotách (pôvodná cena, nie znížená o amortizáciu) boli na prenajatom majetku vykonané od roku 2006. “

Prenajímateľ doručil znalecký posudok na všeobecnú hodnotu stavieb vo výške 163 999,53 Eur.

Znalecký posudok bol zadáný na stanovenie všeobecnej hodnoty pre účel predaja nehnuteľností, a nie určenie, aké úpravy, kedy a v akých hodnotách boli na prenajatom majetku vykonané od roku 2006. Znalec vykonal len skutkový stav v čase vypracovania znaleckého posudku. Preto nemôže byť znalecký posudok akceptovaný.

V znaleckom posudku (aj reálne) chýbajú športoviská, ktoré sa nájomca zaviazal vybudovať, a to napr.: divácka nekrytá tribúna k štyrom novým kurtom, minigolf, stolnotenisové stoly a volejbalové dvorce na antukovej ploche.

Dané skutočnosti nasvedčujú porušenie zmluvných podmienok.

Opatrenie:

Vykonať audit zmluvných podmienok a prevzatia všetkých vykonaných prác mestskou časťou a porovnať s podmienkami zmluvy.

Stanovisko MÚ - Nájomca predložil mestskej časti znalecký posudok Ing. Jakuba Riháka, ktorým stanovil-posúdil všeobecné hodnoty vykonaných stavebných prác v cene obvyklej v danom mieste a čase, kedy tieto mali byť vykonané.

- v riešení

2.2.) Nájomca sa zaviazal v zmluve, čl. V ods. 2 písmena k) „nevykonávať stavebné úpravy ani iné podstatné zmeny v predmete nájmu bez predchádzajúceho písomného súhlasu prenajímateľa a príslušného stavebného úradu, a to ani na svoj náklad... “

Nájomca vykonal stavebné úpravy a stavby bez stavebného povolenia, o ktoré požiadal až v roku 2014, a to dodatočným povolením stavby a kolaudačným rozhodnutím č. SU-3838/1986/2016/H-10/Zr. Dodatočné povoľovanie je v rozpore s vyššie uvedeným článkom zmluvy a v tom čase boli porušené zmluvné podmienky nájomnej zmluvy.

Opatrenie:

Vykonať audit zmluvných podmienok a prevzatia všetkých vykonaných prác mestskou časťou a porovnať s podmienkami zmluvy.

Stanovisko MÚ - Výkonom kontroly bolo zistené, že napr. nebola vybudovaná nekrytá tribúna k 4 novým kurtom. Podľa nájomcu bola vybudovaná gabiónova stena – múr, na ktorom sú lavičky, čo nájomca považuje za tribúnu.

Nebolo vybudované 1 ihrisko pre hádzanú a 2 basketbalové ihriská. Podľa nájomcu boli, avšak MČ na ich mieste dala vybudovať multifunkčné ihrisko. V súčasnej dobe sa to nedá preveriť. Neboli vybudované 3 volejbalové dvorce na antukovej ploche. Podľa nájomcu sa volejbalové ihrisko dá jednoducho prerobiť z tenisového ihriska vysunutím siete vyššie. Toto všetko sú sporné položky, ktoré je treba bližšie právne rozanalyzovať. Jediné, čo preukázateľne nebolo vybudované je minigolf.

- v riešení

2.3.) Cena stanovená v zmluve je vo výške 0,0332 Eur (1,- Sk) /m²/rok, t. j. 373,68 Eur/rok a je stanovená na 30 rokov, t. j. do 31.03.2036. Výška nájomného je pre obec zjavne nevýhodná, nakoľko momentálna cena nájomného pre pozemky športovísk je 1,3 Eur/m²/rok a v nájomnej zmluve sa neuplatňuje inflačný koeficient. V čase podpisu zmluvy nebola povinnosť inflačný koeficient uplatňovať, ale daná skutočnosť sa dá prehodnotiť dodatkom.

Odporúčanie:

Prehodnotiť nájomnú zmluvu v zmysle inflačného koeficientu a výšky nájomného za pozemky a budovy, ktoré sa na pozemku nachádzajú s ohľadom na aktuálny sadzobník.

Stanovisko MÚ - Nájomnú zmluvu je možné meniť iba písomne so súhlasom oboch zmluvných strán. Zo vzájomných rokovaní vyplynulo, že nájomca nemá záujem na uzatvorení dodatku a nesúhlasí ani s úpravou nájomného.

- v riešení

2.4.) Rokmi sa menil geometrický plán a tiež čísla parciel, ktoré sa prenajímajú. V dodatkoch k zmluve boli zapracované len niektoré zmeny (nie všetky) a preto parc. čísla nesedia s aktuálnou katastrálnou mapou.

Opatrenie:

Zosúladiť dodatkom parc. čísla prenajímaných pozemkov s aktuálnou katastrálnou mapou.

Stanovisko MÚ - Neskôr prečíslované parcely nespôsobujú neplatnosť zmluvy ani jej zmätočnosť. Avšak, ako sme už uviedli nájomca nemá záujem podpísať dodatok a bez jeho súhlasu uvedené opatrenie nevie mestská časť naplniť.

- splnené

Mestská časť viedla niekoľko rokovaní so zástupcami nájomcu, na ktorých sa riešilo nedodržanie ustanovení zmluvy nájomcom, najmä čo sa týka nedobudovania športovísk.

Nájomnú zmluvu je možné meniť iba písomne so súhlasom oboch zmluvných strán. Zo vzájomných rokovaní vyplynulo, že nájomca nemá záujem na uzatvorení dodatku a nesúhlasí ani s úpravou nájomného.

Záver

V súlade s ust. zákona o finančnej kontrole a audite - kontrolovanému subjektu bolo uložené prijať účinné opatrenia na nápravu nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku.

Oznámením výkonu kontroly č. 5/2024 dňa 11. októbra 2024 boli vyžiadané dokumenty, vyjadrenia, prípadne vysvetlenia alebo zdôvodnenia k niektorým opatreniam.

Ostatné opatrenia boli vyhodnotené na základe námatkovej kontroly dokladov za vybrané obdobie, dostupných na intranete alebo internete mestskej časti Bratislava-Dúbravka.

Rekapitulácia – štatistické vyhodnotenie:

Kontroly v roku 2023 a prijaté opatrenia, odporúčania:

- | | |
|--------------|--------------|
| - 7 opatrení | - splnených, |
| - 5 opatrení | - v riešení |

Na základe záverov kontroly sa ukladá prednostovi miestneho úradu

- zabezpečiť dôsledné plnenie opatrení z minulosti, ako aj opatrení v riešení.

Ing. Marián Takács, miestny kontrolór mestskej časti Bratislava-Dúbravka

STANOVISKO MIESTNEHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2025 S VÝHLADOM NA ROKY 2026 a 2027

V zmysle § 18f odsek 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám

odborné stanovisko

k návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka na obdobie rokov 2025-2027.

Rozpočet vyjadruje samostatnosť hospodárenia mestskej časti. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým a fyzickým osobám pôsobiacim na území mestskej časti, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území, vyplývajúce zo zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení, ako aj zo zmlúv. Rozpočet zahŕňa aj finančné vzťahy štátu k rozpočtu mestskej časti, ako sú:

- *podieľ na daniach v správe štátu,*
- *dotácie na úhradu časti nákladov preneseného výkonu štátnej správy,*
- *ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.*

Súčasťou rozpočtu sú v zmysle ustanovení § 4 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z. z. aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií (*základné školy*).

A. Východiská spracovania stanoviska:

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi pre tvorbu rozpočtu, predovšetkým:
 - zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
 - zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 583/2004 Z. z.).

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého hlavné mesto vydalo všeobecné záväzné nariadenie k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Dodržanie informačnej povinnosti mestskej časti:

Návrh rozpočtu bol zverejnený od 27. novembra 2023, obvyklým spôsobom (*úradná tabuľa, webová stránka m. č.*), a to v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. v z. n. p.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu:

Opatrenie MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtu,

Metodický pokyn Ministerstva financií SR na usmernenie programového rozpočtovania č. 5238/2004-42 v znení Dodatkov č. 1 a 2.

4. Programový rozpočet: mestská časť rozpisuje výdavky rozpočtu na programy mestskej časti, ktoré monitoruje a hodnotí počas roka.

5. Novela zákona č. 583/2004 Z. z.

- § 21h Prechodné ustanovenia k úpravám účinným od 15. decembra 2022

(1) Ustanovenia § 7 ods. 6 druhej vety a § 8 ods. 7 druhej vety sa po prvýkrát použijú na dotácie poskytnuté z rozpočtu obce a rozpočtu vyššieho územného celku v roku 2022,

(2) Ustanovenia § 10 ods. 7 a 9 a ustanovenie § 17 ods. 2 obec a vyšší územný celok nie sú povinné uplatňovať do 31. decembra 2023; v tomto období obec a vyšší územný celok nie sú povinné uplatňovať vo vzťahu k zabezpečeniu vyrovnanosti bežného rozpočtu ani ustanovenia § 12 ods. 3 a § 14 ods. 3. To neplatí vo vzťahu k zostaveniu rozpočtu na roky 2024 až 2026.

- Obec nie je povinná pri zostavení rozpočtu dodržať pravidlo vyrovnanosti ustanovené v § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Bežný rozpočet nemusí zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový, ale ho môže zostaviť ako schodkový a to nielen z dôvodu, že vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch, ale aj z dôvodu použitia iných disponibilných zdrojov,

- obec nemusí sledovať v priebehu rozpočtového roka vývoj hospodárenia podľa rozpočtu a v prípade potreby vykonávať zmeny v rozpočte, najmä zvýšenie vlastných príjmov alebo zníženie výdavkov, s cieľom zabezpečiť vyrovnanosť bežného rozpočtu ku koncu rozpočtového roka,

- obec nemusí dodržiavať pravidlo použitia prostriedkov rezervného fondu na bežné výdavky ustanovené v § 10 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce, alebo na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu,

- obec nemusí dodržiavať pravidlo použitia prostriedkov rezervného fondu na bežné výdavky ustanovené v § 10 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého prostriedky rezervného fondu môže obec na základe rozhodnutia svojho zastupiteľstva použiť aj na úhradu záväzkov bežného rozpočtu, ktoré vznikli v predchádzajúcich rozpočtových rokoch, maximálne v sume prebytku bežného rozpočtu vykázaného za predchádzajúci rozpočtový rok,

- obec má oprávnenie použiť prostriedky rezervného fondu na bežné výdavky bez týchto zákonných obmedzení,

- neplatí časové obmedzenie pre vykonávanie zmien rozpočtu rozpočtovým opatrením podľa § 14 ods. 2 písm. d) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; obec aj po 31. auguste príslušného rozpočtového roka môže vykonávať povolené prekročenie a viazanie finančných operácií, ktoré budú mať za dôsledok zvýšenie schodku rozpočtu obce,

- neuplatní sa ani povinnosť obce použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov. Návratné zdroje financovania sa budú môcť použiť aj na úhradu bežných výdavkov.

Tieto prijaté mimoriadne opatrenia budú platili od účinnosti novely zákona č. 583/2004 Z. z. 15. decembra 2022 do 31. decembra 2023.

B. Tvorba návrhu rozpočtu:

- Návrh je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. § 9 ods. 1 ako viacročný rozpočet na roky 2025, 2026 a 2027, t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky mestskej časti, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce, najmenej na tri rozpočtové roky.

- Viacročný rozpočet na roky 2026, 2027 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rozpočtový rok 2025 je po jeho schválení MZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.
- Rozpočet je v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. vnútorne členený na:
 - a) bežný rozpočet, t. j. bežné príjmy a bežné výdavky,
 - b) kapitálový rozpočet, t. j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
 - c) finančné operácie, ktoré nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.
- Materiál obsahuje aj údaje v zmysle § 4 odsek 6 zákona č. 523/2004 Z. z., a to: údaje o skutočnosti za predchádzajúce roky 2022, 2023 a očakávanú skutočnosť 2024.

C. Členenie rozpočtu na rok 2025 - § 10 zákona č. 583/2004 Z. z.:

v EUR

Ukazovateľ v EUR	Bežný rozpočet	Kapitálový rozpočet	Finančné operácie	Spolu
Príjmy	24 294 000	360 000	3 544 000	28 198 000
Výdavky	23 864 000	4 109 000	219 000	28 192 000
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	+ 430 000	- 3 749 000	+ 3 325 000	+ 6 000

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Schodok kapitálového rozpočtu (3 749 tis. €) má byť krytý prebytkom bežného rozpočtu a zostatkami fondov z minulých rokov. Celkový rozpočet je zostavený ako prebytkový s prebytkom v hodnote 6 000 EUR.

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme 28 198 000 EUR. Oproti schváleným rozpočtom minulých rokov sa predpokladá v približne rovnakej výške.

Vo všeobecnosti možno konštatovať, že úroveň navrhovaného rozpočtu príjmov bola po minulé roky vždy nižšia, ako neskôr dosiahnutá skutočnosť. Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť naplnenia príjmov je vždy lepšia ako predpoklad návrhu rozpočtu príjmov.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 28 192 000 EUR.

Upozorňujem, že ak sa mestskej časti nepodarí naplniť očakávané príjmy a zabezpečiť racionalitu v čerpaní výdavkov, jej plány nebudú splniteľné a bude vážne ohrozená vyrovnanosť rozpočtu mestskej časti. V prípade zníženia plnenia príjmov bude potrebné navrhnúť a prijať rozpočtové opatrenia v priebehu roka.

Bežný rozpočet

v EUR

Rozpočtové roky	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh	Orientačný	
	2022	2023				2026	2027
Bežné príjmy	19 175 454	25 072 179	22 789 000	24 645 419	24 294 000	24 682 000	25 153 000
Bežné výdavky	18 737 515	23 123 236	22 216 500	24 425 919	23 864 000	24 095 000	24 412 500
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	+ 437 939	+ 1 948 943	+ 572 500	+ 219 500	+ 430 000	+ 587 000	+ 740 500

Bežné príjmy pre rok 2025 sú rozpočtované vo výške 24 294 000 EUR, čo je pokles v porovnaní s očakávaniami roka 2024. Vo výnose dane z príjmov za rok 2024 je zahrnutá aj

suma, ktorá predstavuje kompenzáciu výpadku podielu z výnosu dane z príjmov fyzických osôb a bola poukázaná z podielu dane z príjmov právnických osôb. Najvýznamnejšou zložkou rozpočtu sú daňové príjmy, ktoré sú vo výške 9 662 500 EUR. Ich najväčšiu časť tvorí príjem z podielu na dani z príjmov fyzických osôb zo štátneho rozpočtu. Zníženie podielu DPFO je spôsobené zmenou financovania MŠ priamo štátom pre mestskú časť formou transferu. O to je ponížený podiel DPFO. V tomto prípade nie je známa presná štruktúra financovania a presného zníženia DPFO, čo sa odrazí až v priebehu rozpočtového roka. V prípade, že transfer zo štátu na financovanie chodu MŠ nebude postačovať bude potrebné dofinancovať z rozpočtu mestskej časti.

Na druhej strane je avizované zvýšenie miezd vo všetkých odvetviach hospodárstva a magistrátom zvyšovanie daní o 30 % za nehnuteľnosti. Treba korektne dodať, že spracovateľ návrhu rozpočtu vychádzal z prognózy MF SR a Rady pre rozpočtovú zodpovednosť.

Členenie bežných príjmov

v EUR

Druh príjmu	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh
	2022	2023	2024	2024	2025
Daňové príjmy	10 211 881	11 089 654	12 629 000	12 629 000	9 662 500
Nedaňové príjmy	1 698 073	2 028 579	2 146 500	2 146 500	2 251 000
Prijaté transfery a granty	1 326 731	4 699 808	2 246 200	2 246 200	1 090 500
Transfery ZŠ orig. komp.	705 837	765 453	585 000	585 000	690 000
Transfery ZŠ zo ŠR	5 232 932	6 488 685	7 038 719	7 038 719	7 000 000
Transfery MŠ zo ŠR					3 600 000
Bežné príjmy spolu	19 175 454	25 072 179	24 645 419	24 645 419	24 294 000

Bežné výdavky pre rok 2025 sú rozpočtované vo výške 23 864 000 EUR, čo je o 1 647 500 EUR viac ako bol schválený rozpočet na rok 2024.

Bežný rozpočet je navrhovaný ako prebytkový vo výške + 430 00 EUR

Členenie bežných výdavkov

v EUR

Druh výdavku	Záväzný rozpočet 2025	Orientačný rozpočet 2026	Orientačný rozpočet 2027
Mzdy 610	6 233 000	6 240 000	6 430 000
Odvody do poisťovní 620	2 360 000	2 365 000	2 428 000
Tovary a služby 630	5 677 000	5 870 000	5 911 000
Bežné transfery MÚ 640	211 000	194 000	194 000
Bežné transfery ZŠ 640	9 290 000	9 290 000	9 290 000
Splátky úrokov z úverov 650	93 000	136 000	159 500
Bežné výdavky spolu	23 864 000	24 095 000	24 412 500

Rozpočet počíta s navýšením mzdových nákladov a odvodov v položkách 610 a 620 na základe zvýšeného počtu vlastných zamestnancov, najmä v oblasti životného prostredia a poriadku, nakoľko si mestská časť bude vykonávať letnú a zimnú údržbu plne vo vlastnej réžii, čím klesnú náklady na obstaranie služieb v položkách 630.

Rizikom aj podľa stanoviska Rady pre rozpočtovú zodpovednosť je, že inflácia sa znovu zvýši na cca 5,4 %. Táto inflácia bude dôsledkom najmä plánovaného zvýšenia DPH z 20 na 23 % a

tiež v dôsledku zavedenie dane z finančných transakcií, čo bude mať vplyv na nárast bežných výdavkov. Odhadnúť tento nárast v súčasnej situácii je veľmi náročné. Samosprávy nebudú odvádzať transakčnú daň, ale môžu stúpnuť náklady od dodávateľov služieb a tovarov.

Bežné transfery pre rok 2025

Celkovú výšku výdavkov na bežné transfery 211 000 EUR tvorí :

- príspevok neverejným poskytovateľom soc. služieb 5 000 EUR
- príspevok pre deti v detských domovoch vo výške 1 000 EUR
- jednorazová finančná pomoc občanom v hmotnej núdzi 10 000 EUR
- príspevok na stravovanie sociálne odkázaných žiakov a dôchodcov 40 000 EUR
- dávka pre deti v hmotnej núdzi 1 000 EUR
- odchodné do dôchodku 54 000 EUR
- členské príspevky združeniam 2 000 EUR
- nenávratné fin. príspevky poskytnuté na základe VZN č.6/2019 do oblastí športu, kultúry, školstva a životného prostredia 98 000 EUR

Kapitálový rozpočet

v EUR

Rozpočtové roky	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh	Orientačný	
	2022	2023	2024	2024	2025	2026	2027
Kapitálové príjmy	370 448	525 524	2 516 000	2 216 000	360 000	80 000	50 000
Kapitálové výdavky	2 199 044	2 656 595	5 859 000	5 559 000	4 109 000	2 830 000	1 410 000
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	- 1 828 596	- 2 131 071	- 3 343 000	- 3 343 000	- 3 749 000	- 2 750 000	- 1 360 000

Mestská časť v návrhu rozpočtu rozpočtuje plnenie kapitálových príjmov vo výške 360 000 EUR, z toho sú vlastné príjmy, t. j. príjmy z predaja kapitálových aktív, rozpočtované len vo výške 30 000 EUR.

Kapitálové výdavky rozpočtované na rok 2025 sú vo výške 4 109 000 EUR, čo predstavuje o 1 450 000 EUR menej v porovnaní s očakávaným rozpočtom na rok 2024. Ide o realizáciu projektov financovaných vlastnými zdrojmi, ale aj viacerých projektov z prijatých dotácií len so spoluúčasťou mestskej časti.

Mestská časť počíta s krytím kapitálových výdavkov z prebytku bežného rozpočtu, z kapitálových príjmov a z vlastných peňažných fondov.

Finančné operácie

v EUR

Rozpočtové roky	Skutočnosť		Schválený	Očakávaný	Návrh	Orientačný	
	2022	2023	2024	2024	2025	2026	2027
Príjmové FO	2 146 818	2 440 938	3 105 000	3 537 500	3 544 000	2 535 000	1 130 000
Výdavkové FO	94 137	94 424	210 000	95 000	219 000	364 000	509 000
Výsledok hospodárenia schodok (-), prebytok(+)	+2 052 681	+2 346 514	+ 2 895 000	+ 3 442 500	+ 3 325 000	+2 171 000	+ 621 000

Na rok 2025 výdavkové finančné operácie budú vo výške 219 000 EUR, a to za platbu:

- istiny z úveru zo ŠFRB na výstavbu nájomných bytov Pri kríži vo výške 29 000 EUR, ktorý MČ spláca pravidelnými mesačnými splátkami,

- splátky istiny z komerčného úveru poskytnutého v roku 2018 v SLSP bude vo výške 66 000 EUR,
- splátky z úverov vo VÚB v 2025 vo výške 124 000 EUR.

V príjmovej časti je to hlavne prevod z peňažných fondov vo výške 1 414 000 EUR na krytie kapitálových výdavkov a príjem z predpokladane čerpanej časti úveru vo výške 1 800 000 EUR.

D. Predpokladaný výsledok hospodárenia za rok 2025 – podľa metodiky ESA 2010:

Podľa § 4 ods.7 zákona č. 583/2004 Z. z. sa v EÚ uplatňuje metodika, podľa ktorej výsledok hospodárenia ovplyvňuje aj časové rozlíšenie, vrátane zmeny stavu záväzkov a pohľadávok.

v EUR			
Príjmy	Výdavky	Zmena stavu	Výsledok
- finančné operácie	- finančné operácie	záväzkov a pohľadávok +, -	= hospodárenia +, -
24 654 000	27 973 000	+ 209 000	- 3 110 000

Výpočet podľa metodiky ESA 2010 predstavuje záporný výsledok hospodárenia mestskej časti - t. j. predpokladaný schodok v roku 2025 v hodnote 3 110 000,- EUR.

E. Peňažné fondy mestskej časti:

Mestská časť môže vytvárať peňažné fondy. O použití prostriedkov fondov rozhoduje miestne zastupiteľstvo.

V tis. EUR								
Stav a vývoj fondov	Skutočnosť			Očakávanie	návrh rozpočtu na rok 2025			
	2021	2022	2023	2024	k 1.1.	tvorba	čerpanie	k 31.12.
Rezervný fond (RF)	756	1 939	1 853	851	851	2 333	2 559	625
Fond rozvoja bývania (FRB)	509	686	893	191	191	105	240	56
Fondy celkom	1 265	2 625	2 746	1 042	1 042	2 438	2 799	681

Rezervný fond sa tvorí zo zostatku zdrojov minulých rokov + prídel z prebytku hospodárenia, najmenej vo výške 10 %. Použitie RF upravuje zákon č. 583/2004 Z. z. v ust. § 10 ods. 9: „Ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce, na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu, môže obec na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť prostriedky rezervného fondu. Prostriedky fondu môže obec na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť aj na úhradu záväzkov bežného rozpočtu, ktoré vznikli v predchádzajúcich rokoch, maximálne v sume prebytku bežného rozpočtu za predchádzajúci rok.“

Fond rozvoja bývania tvoria zostatky + príjmy z prebytku + tržby z predaja bytov, NP, pozemkov + splátky pôžičiek na byty. FRB sa používa na výstavbu a obnovu bytového a nebytového fondu, infraštruktúry, zariadení na sociálne ubytovanie obyvateľov m. č. a pod.

F. Pravidlá zostavenia rozpočtu - § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z.:

Rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná zostaviť bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa rozpočtujú účelovo určené prostriedky zo ŠR, z EÚ alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpané v minulých rokoch. **Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, môže sa zostaviť ako schodkový,** ak schodok možno kryť zostatkami z minulých rokov, návratnými zdrojmi, prebytkom bežného rozpočtu.

G. Úverové zaťaženie:

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. Obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a/ celková suma dlhu obce alebo vyššieho územného celku neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b/ suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Mestská časť spĺňa všetky podmienky zadlženosti podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zoznam úverov:

v EUR					
Číslo úveru	Úver	Výška úveru	Rok prijatia	Predpoklad zostatku k 01.12.2025 istina	Predpoklad splátka istiny + úroku za rok 2025
1.	Úver v SLSP	990 000	2018	528 000	68 333,07
2.	Úver vo VÚB	1 000 000	2024	913 695	82 236,42
3.	Úver vo VÚB	500 000	2024	429 939	57 466,80
	Spolu	2 490 000		1 871 634	208 036,29

v EUR

Výpočet % celkovej sumy dlhu :

celková suma dlhu k 31.12.2025	1 871 634,00 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2023)	25 072 179,00 EUR
z toho 60 % (maximálny možný úverový dlh)	15 043 307,40 EUR
celková suma dlhu stav k 31.12.2025 v % (max. 60%)	7,46 %

Výpočet % ročných splátok (istina + úroky) predpoklad k 31.12.2025:

suma splátok, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2025	208 036,29 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, znížené o granty a transfery (2023)	13 063 733,00 EUR
z toho 25 % (maximálna možná splátka)	3 265 933,25 EUR
predpokladaný stav k 31.12.2025 v %	1,59 %

Mestská časť plánuje v návrhu rozpočtu na rok 2025 prijatie úverového rámca v celkovej výške 3 500 000 EUR s postupným čerpaním a to 1 800 000 EUR v roku 2025 a 1 700 000 EUR v roku 2026. Úvery sa budú schvaľovať miestnym zastupiteľstvom samostatne podľa konkrétnych ponúk bánk. Predpoklad zadlženia mestskej časti v roku 2025 za predpokladu prijatia nového úveru a započítania celého úverového rámca vo výške 3 500 000 EUR je vo výške 20 %. Presná výška zadlženia sa bude odvíjať od skutočných celkových bežných príjmov v roku 2024 a podmienok prijatého úveru. Miestny kontrolór urobí k úveru pred jeho prijatím samostatné stanovisko.

H. Programový rozpočet:

Mestská časť člení rozpočet na jednotlivé programy v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení

neskorších predpisov. Návrh programového rozpočtu predpokladá rozčleniť do 12 programov a 59 podprogramov.

v EUR

Názov programu	Návrh rozpočtu 2025	Orientačný rozpočet 2026	Orientačný rozpočet 2027
Program 1: Plánovanie, manažment a kontr.	122 000	122 000	102 000
Program 2 : Interné služby mestskej časti	107 000	172 000	172 000
Program 3 : Služby občanom	385 000	392 000	392 000
Program 4 : Bezpečnosť	82 500	65 500	67 500
Program 5 : Správa obce	4 938 000	5 060 000	5 275 500
Program 6 : Komunikácie	1 515 000	1 335 000	980 000
Program 7 : Vzdelávanie	16 342 000	16 048 000	15 236 000
Program 8 : Kultúra	1 150 000	1 116 000	1 114 000
Program 9 : Šport	91 000	91 000	91 000
Program 10 : Prostredie pre život	2 181 500	1 625 500	1 626 500
Program 11 : Bývanie	260 000	260 000	260 000
Program 12 : Sociálne služby	1 018 000	1 002 000	1 015 000
Spolu	28 192 000	27 289 000	26 331 500

Programový rozpočet zahŕňa aj aktivity podriadených organizácií (ich rozpočty), teda rozpočtových organizácií, príspevkových organizácií, resp. iných organizácií založených subjektom samosprávy, čo vyplýva aj z dikcie zákona č. 583/2004 Z. z.

Programový rozpočet je podrobne uvedený v návrhu rozpočtu s úplnou štruktúrou.

I. Záver:

Predkladané stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a výdavkov.

Predložený návrh rozpočtu sa vnútorne člení v súlade s ustanovením § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov na:

- bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet),
- kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet),
- finančné operácie.

Návrh viacročného rozpočtu a návrh rozpočtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka na rok 2025 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Kvalita rozpočtu sa odvíja od kvality odhadu príjmov a výdavkov pri zabezpečení riadneho fungovania samosprávy, od realizácie rozvojových programov a udržania primeraných rezerv. Stanovisko nehodnotí kvalitu rozpočtu, ale posudzuje jeho súlad s platnými predpismi.

Riziká rozpočtu:

- Rizikom aj podľa stanoviska Rady pre rozpočtovú zodpovednosť je, že inflácia sa znovu zvýši na cca 5,4 %. Táto inflácia bude dôsledkom najmä plánovaného zvýšenia DPH z 20 na 23 % a tiež v dôsledku zavedenia dane z finančných transakcií, čo bude mať vplyv na nárast bežných

výdavkov. Odhadnúť tento nárast v súčasnej situácii je veľmi náročné. Samosprávy nebudú odvádzať transakčnú daň, ale môžu stúpnuť náklady od dodávateľov služieb a tovarov.

- Rizikom je zmena financovania chodu MŠ. Ak nebude postačovať normatív na financovanie chodu MŠ, mestská časť musí nájsť prostriedky na dofinancovanie v rozpočte. Tieto údaje budú zrejmé až v priebehu roka 2025.
- Nestabilita s cenami energií hlavne plynu a tepla.
- Nárast minimálnej mzdy čo má vplyv aj na príplatky.
- Vzhľadom na nízky rast ekonomiky a predpokladaný mesačný výber DPFO bude zrejme nevyhnutné prijímať aj niektoré opatrenia v rozpočtovej oblasti.
- Neschválením štátneho rozpočtu mesto stále nepozná presnú výšku príjmu dane z príjmov FO a kompenzáciu tohto príjmu daňou z príjmu PO, čo môže mať vplyv na výšku bežných výdavkov.

Rezervy rozpočtu:

Zdroj ďalších možných príjmov rozpočtu vidí miestny kontrolór v:

- Hospodárnom a efektívnom nakladaní s obecným nehnuteľným majetkom, t. j. v dôkladnom zmapovaní majetku vykonaním auditu, vyhodnotení účelnosti použitia a využitia majetku, jeho zaradenia, prehodnotení nájomných zmlúv a dôslednom vykonaní inventarizácie majetku.
- Aktívnej správe pohľadávok, včasnosti vyčísl'ovania úrokov z omeškania a ich efektívnom vymáhaní použitím zákonných prostriedkov.
- Aktívne sa zapájať do výziev dotácií zo strany štátu alebo VÚC.

Plusy rozpočtu:

- Vypracovanie rozpočtu v súlade s platnou legislatívou vrátane programového rozpočtu.
- Nízka zadlženosť MČ.
- Rozpočet je konsolidačný a s vyššou mierou opatrnosti vo výhl'ade príjmovej časti rozpočtu.

Odporúčam dôrazne dodržiavať rozpočtovú rovnováhu nielen na úrovni MČ, ale aj ostatných subjektov zapojených do rozpočtového procesu, a pri hrozbe neplnenia príjmov v plánovanej výške vykonať konsolidáciu bežných výdavkov.

Na základe skutočností uvedených v stanovisku odporúčam Miestnemu zastupiteľstvu MČ Bratislava-Dúbravka

- **schváliť predložený návrh rozpočtu MČ Bratislava-Dúbravka na rok 2025,**
- **zobrať na vedomie návrh viacročného rozpočtu MČ Bratislava-Dúbravka na roky 2026–2027.**

Vypracoval: Ing. Marián Takács

V Bratislave 2. decembra 2024

Ing. Marián Takács, miestny kontrolór mestskej časti Bratislava-Dúbravka

Návrh plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2025

I. Pravidelné činnosti:

- **Vypracovanie správy o kontrolnej činnosti za rok 2024**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. e)*
- **Kontrola prijímania, evidencie a vybavovania sťažností a petícií za rok 2024**
(Platné predpisy: *Zákon o sťažnostiach č. 9/2010 Z. z., Zákon č. 10/1996 Z. z., § 7/3/c)*
- **Vypracovanie stanoviska k záverečnému účtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka za rok 2024**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. c)*

II. Kontrolné akcie:

- **Kontrola stavu a vývoja dlhu mestskej časti** (podľa § 17 ods. 15 zák. č. 583/2004 Z. z.) „Hlavný kontrolór sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce....“
- **Kontrola prevodov nehnuteľného majetku mestskej časti, ktorého všeobecná hodnota majetku prevýšila 20 000 Eur za rok 2024**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. i)*
- **Kontrola výberu a použitia poplatku za miestny rozvoj**
(Platný predpis: *Zákon č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení neskorších predpisov)*
- **Tematické a mimoriadne kontroly na základe uznesenia miestneho zastupiteľstva, na základe požiadavky starostu a z vlastného podnetu**
(Platný predpis: *Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. h)*

V zmysle zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 pís. b) – „Hlavný kontrolór predkladá zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti, ktorý musí byť najneskôr 15 dní pred jeho prerokovaním v zastupiteľstve zverejnený spôsobom v obci obvyklým.“

Návrh plánu kontrolnej činnosti na 1. polrok 2025 bol od 22.11.2024 zverejnený na webovej stránke a na úradnej tabuli mestskej. V čase vypracovania materiálu na zasadnutie MZ neboli predložené žiadne pripomienky a návrhy na jeho doplnenie a zmeny.

Vypracoval: Ing. Marián Takács

v Bratislave dňa 02. decembra 2024